



**Прокуратура  
Российской Федерации  
Прокуратура  
Чеченской Республики  
Прокуратура  
Гудермесского района**

пр. А. Кадырова, д.43 б, г. Гудермес,  
Чеченская Республика, 366200

Заведующей МБДОУ «Детский сад № 5  
«Ясин» п. Ойсхар Гудермесского  
муниципального района»

Джунаидовой Ж.А.

ул. Первомайская, 31 «б», п. Ойсхар,  
Гудермесский район, ЧР

15 .03.2018 № 35-7-12-2018

### **ПРЕДСТАВЛЕНИЕ**

об устранении нарушений законодательства  
об образовании, противодействии терроризму  
и о социальной защите инвалидов в дошкольных  
образовательных организациях

Прокуратурой района во исполнение задания прокуратуры республики проведена проверка соблюдения законодательства об образовании, противодействии терроризму и о социальной защите инвалидов в МБДОУ «Детский сад № 5 «Ясин» п. Ойсхар Гудермесского муниципального района» (далее - Учреждение), в ходе которой выявлены нарушения требующие принятия мер прокурорского реагирования.

Так, в соответствии со ст. 2, 15 Конституции Российской Федерации, человек, его права и свободы являются высшей ценностью. Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина - обязанность государства. Органы государственной власти, органы местного самоуправления, должностные лица, граждане и их объединения обязаны соблюдать Конституцию Российской Федерации и законы.

Согласно пунктам 2, 3 ч. 6 ст. 28 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее Федеральный закон № 273-ФЗ) образовательная организация обязана осуществлять свою деятельность в соответствии с законодательством об образовании, в том числе создавать безопасные условия обучения, воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации; соблюдать права и свободы обучающихся, родителей (законных представителей) несовершеннолетних обучающихся, работников образовательной организации.

Пунктом 8 ч. 1 ст. 41 Федерального закона № 273-ФЗ определено, что охрана здоровья обучающихся включает в себя, в том числе и обеспечение безопасности обучающихся во время пребывания в организации, осуществляющей образовательную деятельность.

Из пп. «д» п. 11 «Концепции противодействия терроризму в Российской Федерации», утвержденной Президентом Российской Федерации 05.10.2009, следует, что одной из основных задач противодействия терроризму является обеспечение безопасности граждан и антитеррористическая защищенность потенциальных объектов террористических посягательств, в том числе критически

АВ № 024542

важных объектов инфраструктуры и жизнеобеспечения, а также мест массового пребывания людей.

В силу ст. 2 Федерального закона № 35-ФЗ от 06.03.2006 «О противодействии терроризму» (далее Федеральный закон № 35-ФЗ) принцип приоритета мер предупреждения терроризма является одним из основных принципов борьбы с терроризмом.

Согласно п. 4 ч. 2 ст. 5 Федерального закона № 35-ФЗ обязательные для выполнения требования к антитеррористической защищенности объектов, категории объектов, порядку разработки указанных требований и контроля за их выполнением, порядку разработки и форме паспорта безопасности таких объектов, устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Требования к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства образования и науки и формы паспорта безопасности этих объектов утверждены Постановлением Правительства Российской Федерации от 07.10.2017 № 1235 (далее – Постановление).

Статьей 5 Постановления определено, что в целях установления дифференцированных требований по обеспечению антитеррористической защищенности объектов осуществляется их категорирование.

В соответствии с п. 12 Постановления соответствующие категории опасности объектов (территорий) устанавливаются с учетом степени угрозы совершения террористического акта и возможных последствий его совершения.

Пунктами 40, 45 и 46 Требований установлено, что на каждый объект (территорию) на основании акта обследования и категорирования объекта (территории) разрабатывается паспорт безопасности объекта (территории). Актуализация паспорта безопасности объекта (территории) осуществляется не реже одного раза в 5 лет, а также в течение 5 рабочих дней при изменении содержащихся в нем сведений. Изменения вносятся во все экземпляры паспорта безопасности объекта (территории) с указанием причин и дат их внесения.

Между тем, проверкой установлено, что в Учреждении присвоенная категория опасности места массового пребывания людей и паспорт безопасности объекта не приведены в соответствие требованиям Постановления Правительства Российской Федерации от 07.10.2017 № 1235; должностные лица, ответственные за проведение мероприятий по обеспечению антитеррористической защищенности объектов (территорий) и организацию взаимодействия с территориальными органами безопасности, территориальными органами Министерства внутренних дел Российской Федерации и территориальными органами Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации не назначены.

Непринятие мер по обеспечению безопасности в Учреждении создает условия для совершения террористических актов, последствиями которых являются массовая гибель людей, уничтожение имущества.

В силу ст.2 Федерального закона от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» социальная защита инвалидов - система гарантированных государством экономических, правовых мер и мер социальной поддержки, обеспечивающих инвалидам условия для преодоления, замещения (компенсации) ограничений жизнедеятельности и направленных на создание им равных с другими гражданами возможностей участия в жизни общества.

В соответствии с ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления (в сфере установленных полномочий), организации независимо от их организационно-правовых форм обеспечивают инвалидам (включая инвалидов, использующих кресла-коляски и собак-проводников) условия для беспрепятственного доступа к объектам социальной, инженерной и транспортной инфраструктур (жилым, общественным и производственным зданиям, строениям и сооружениям, включая те, в которых расположены физкультурно-спортивные организации, организации культуры и другие организации), к местам отдыха и к предоставляемым в них услугам.

Необходимость установления такого требования также вытекает из Градостроительного кодекса Российской Федерации (ст.ст.2,24,48) и Федерального закона от 30 декабря 2009 года № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений».

Конкретные параметры доступности зданий и сооружений для инвалидов и других групп населения с ограниченными возможностями передвижения указаны в строительных нормах и правилах.

С целью реализации указанных требований закона приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ от 14.11.2016 № 798/пр утверждён Свод правил СП 59.13330.2016 «Доступность зданий и сооружений для маломобильных групп населения» (Актуализированная редакция СНиП 35-01-2001) (далее - СП 59.13330.2016), которым предусмотрены технические требования к оборудованию входа (выхода) зданий и сооружений для маломобильных групп населения.

На основании п.п. 6.1.2, 6.2.8 и 6.2.11 СП 59.13330.2016 лестницы и пандусы объектов социального значения должны иметь поручни с учетом технических требований к опорным стационарным устройствам.

Согласно п. 6.1.1 СП 59.13330.2016, в зданиях и помещениях должен быть как минимум один вход, приспособленный для доступа инвалидов, с поверхности земли и из каждого доступного для инвалидов подземного или надземного перехода, соединенного с этим зданием.

В ходе прокурорской проверки установлено, что в нарушение ст. 15 Федерального закона РФ от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» наружная лестница при входе в здание Учреждения не оборудована пандусом, что ограничивает свободный доступ инвалидов и маломобильных граждан в здание дошкольной образовательной организации.

Таким образом, в Учреждении существенно нарушаются гарантированные Конституцией РФ и федеральными законами права работников, учащихся и посетителей, имеется реальная угроза их жизни и здоровью в случае совершения террористического акта и иных непредвиденных чрезвычайных ситуациях, не обеспечена надлежащая антитеррористическая защита, а также права инвалидов равных с другими гражданами на беспрепятственный доступ к объектам социальной инфраструктуры.

Выявленные нарушения требований законодательства, стали возможны вследствие поверхностного отношения к своим функциональным обязанностям

должностных лиц Учреждения, а также отсутствия должного контроля со стороны руководства, что может в случае совершения террористического акта привести к негативным последствиям, что является недопустимым.

В целях выправления сложившейся ситуации и недопущению впредь указанных нарушений законов руководству Учреждения следует усилить контроль за деятельностью ответственных лиц, а также принять меры, направленные на устранении выявленных нарушений законодательства об образовании и противодействии терроризму.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

#### ТРЕБУЮ:

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление с участием представителя прокуратуры района и принять действенные меры к устранению выявленных нарушений закона, их причин и условий, им способствующих.

2. Привести присвоенную Учреждению категорию опасности места массового пребывания людей в соответствие требованиям действующего законодательства и Постановления Правительства Российской Федерации от 07.10.2017 № 1235.

3. Разработать и утвердить новый паспорт безопасности объекта в соответствие с Постановлением Правительства Российской Федерации от 07.10.2017 № 1235.

4. Назначить должностных лиц, ответственные за проведение мероприятий по обеспечению антитеррористической защищенности объектов (территорий) и организацию взаимодействия с территориальными органами безопасности, территориальными органами Министерства внутренних дел Российской Федерации и территориальными органами Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации.

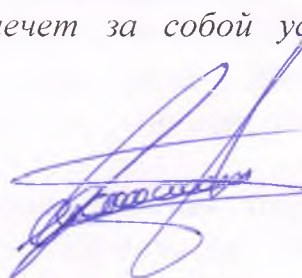
5. Принять необходимые меры по обеспечению здания Учреждения накатными дорожками, пандусами, перилами или иными приспособлениями для беспрепятственного доступа инвалидов и людей с ограниченными возможностями.

6. Решить вопрос о привлечении к адекватной дисциплинарной ответственности должностных лиц, допустивших указанные нарушения закона.

7. О результатах рассмотрения настоящего представления сообщить в прокуратуру района в письменной форме в установленный законом месячный срок с момента вынесения акта прокурорского реагирования с приложением к ответу копии приказа о наказании виновных лиц.

*Одновременно разъясняю, что требования прокурора, вытекающие из его полномочий, подлежат безусловному исполнению в установленный срок. Неисполнение требований прокурора, влечет за собой установленную законом ответственность.*

Прокурор района  
старший советник юстиции



А.А. Адаев